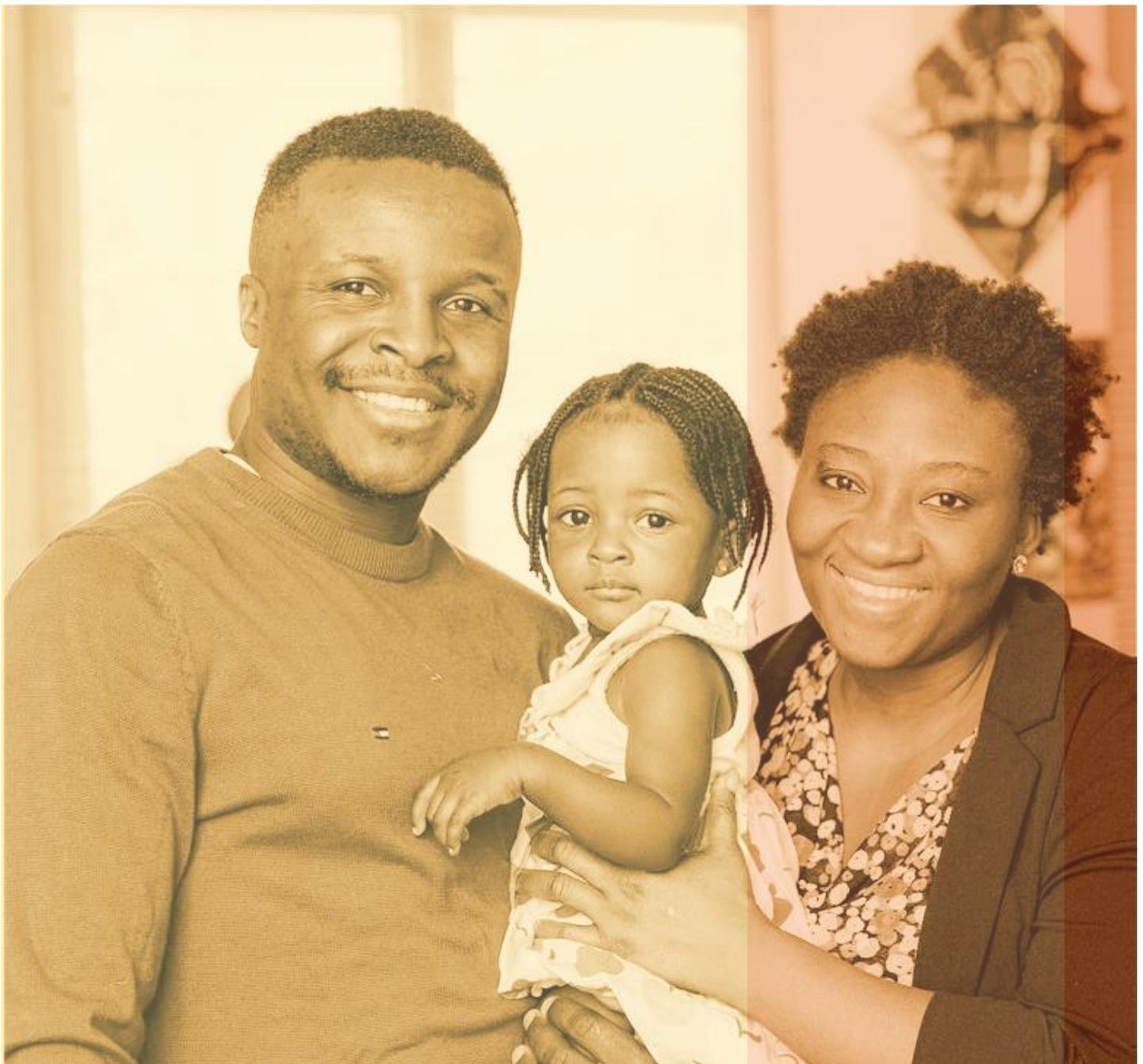


Perfil de Equidad del Condado de Lancaster, Pensilvania: Resumen

PolicyLink

USC Dornsife
Equity Research Institute

Enero de 2023



Prólogo

El Atlas Nacional de Equidad fue invitado a la comunidad del condado de Lancaster en el verano de 2021 para apoyar un proceso colaborativo de formulación de preguntas, búsqueda de datos y determinación de formas de crear impacto para mejorar la equidad racial.

Como asociación de investigación entre [PolicyLink](#) y el [Instituto de Investigación sobre Equidad Dornsife de la USC](#), el [Atlas Nacional de Equidad](#) ha completado docenas de perfiles de equidad de ciudades, condados y regiones en los últimos 10 años y aporta un profundo conocimiento y compromiso con los datos y las recomendaciones políticas que pueden generar cambios. Este es el primer perfil de equidad racial que abarca todo un condado en Pensilvania, y es nuestra esperanza que sirva como punto de referencia para mostrarnos dónde estamos como condado y dónde podemos seguir mejorando.

El Cambio - es una gran idea que aporta energía y resistencia al mismo tiempo. El condado de Lancaster es un lugar maravilloso con un profundo legado importante para el estado y la nación. El condado ha sido cuna de figuras políticas clave con perspectivas opuestas que tuvieron un impacto dramático en la historia de nuestra nación. Uno fue un Presidente estadounidense cuya inacción prolongó los horrores de la esclavitud y no pudo evitar la Guerra Civil, y el otro fue un destacado congresista que dedicó su poder político a buscar la equidad y la libertad para todos. Hoy es evidente la creciente diversidad de los residentes del condado, pero también lo es la preocupación por la persistente desigualdad: segregación de facto y desigualdad de oportunidades.

Esperamos que este perfil ayude a esclarecer las historias que ya conocemos, ponga sobre la mesa nuevas cuestiones y permita a todos verse a sí mismos como parte de una nueva oportunidad para crear un cambio sistémico en un condado que está intentando hacer honor a su marca: un lugar maravilloso para vivir, trabajar y formar una familia para todos.

Miembros del Comité Directivo

Vanessa Philbert, Community Action Partnership del Condado de Lancaster
Dan Betancourt, Community First Fund
Robin Stauffer, High Foundation
Heather Valudes, Lancaster Chamber
Marshall Snively, Lancaster City Alliance
Colleen Wagner, Lancaster City Alliance
Sam Bressi, Community Foundation del Condado de Lancaster
Alisa Jones, Union Community Care
Aiza Ashraf, United Way del Condado de Lancaster
Kevin Ressler, United Way del Condado de Lancaster
Stacie Blake, YWCA Lancaster

Reseña

El Perfil de Equidad del Condado de Lancaster está diseñado para proporcionar un punto de partida para los residentes, organizaciones comunitarias, líderes empresariales y funcionarios electos para entender el estado de la equidad en el condado, proporcionando datos profundamente desglosados e identificando áreas prioritarias para el cambio de políticas y sistemas. Este informe resumido destaca las conclusiones del perfil y ofrece un marco para desarrollar cambios equitativos en las políticas y los sistemas del condado.

Equidad -inclusión justa y equitativa- es tanto un imperativo moral como el camino hacia una nueva economía próspera e integradora.

El poder económico, la diversidad y la innovación de Lancaster atraen a residentes de todo el país y de todo el mundo, y estos mismos activos son los ingredientes clave para un crecimiento equitativo.

Transcurridos más de dos años desde la convulsión económica y social provocada por la pandemia del Covid-19, el condado de Lancaster está preparado para recuperarse con fuerza. Ahora es el momento de que los líderes comunitarios que trabajan en todos los sectores y barrios tomen medidas para garantizar que la recuperación sea inclusiva. Haciendo de la equidad un principio operativo básico y aplicando políticas y estrategias que garanticen que las personas con ingresos bajos y las comunidades de color puedan alcanzar todo su potencial, Lancaster puede crear prosperidad para las generaciones venideras.

Este es un momento crucial para que el condado, como Estados Unidos en su conjunto, aborde con valentía las desigualdades raciales y sienta las bases de un futuro integrador. El asesinato de George Floyd en 2020 y el fuerte aumento de la violencia contra los estadounidenses de origen asiático a raíz del Covid-19 provocaron un momento de reflexión racial en comunidades de todo el país, y Lancaster no fue una excepción. Durante una pandemia que perjudicó profundamente a las comunidades de color por sus repercusiones tanto sanitarias como económicas, salieron a la luz injusticias raciales de larga data que se centraron en el discurso público. Pero incluso aunque se hayan recuperado medidas agregadas de crecimiento económico como el PIB y el desempleo, las desigualdades raciales profundamente arraigadas (y las desigualdades raciales particulares de la pandemia) siguen siendo un reto urgente. Las difíciles conversaciones sobre la raza que se han entablado en los dos últimos años han proporcionado una apertura y un trampolín para que quienes se preocupan por la equidad guíen

a sus comunidades hacia un entendimiento común, la reconciliación y la acción concreta.

Lancaster cuenta con un orgulloso y constante legado de acogida a comunidades diversas y de fomento de la inclusión de las personas que huyen de la persecución, como demuestran las sólidas poblaciones amish y de refugiados que han hecho de Lancaster su hogar. A medida que aumenta la diversidad de la población, abordar la desigualdad racial es la vía para mejorar la vitalidad y el crecimiento de todos.

Los indicadores incluidos en el perfil proceden de la base de datos de indicadores del Atlas Nacional de Equidad, un recurso desarrollado por PolicyLink y el Instituto de Investigación sobre Equidad USC. La base de datos incorpora datos de fuentes públicas y privadas, como la Oficina del Censo de EE.UU., la Oficina de Estadísticas Laborales de EE.UU. y Woods & Poole Economics, Inc., y proporciona indicadores de equidad profundamente desglosados por raza y etnia, así como por sexo, nacionalidad, educación e ingresos. La recogida y el análisis de datos se basaron en estudios e informes anteriores del condado de Lancaster.

Para complementar el análisis cuantitativo contenido en el perfil, este informe resumido se basa en las ideas compartidas durante las entrevistas individuales realizadas con los líderes y residentes de la comunidad local e incluye un marco para identificar las estrategias locales para abordar las desigualdades reveladas en nuestro análisis de datos. Aunque este documento no aborda exhaustivamente todos los retos a los que se enfrenta Lancaster, ni todos sus activos, nuestra esperanza es que ayude a guiar los esfuerzos para crear un condado más equitativo e inclusivo.

Aspectos destacados del perfil

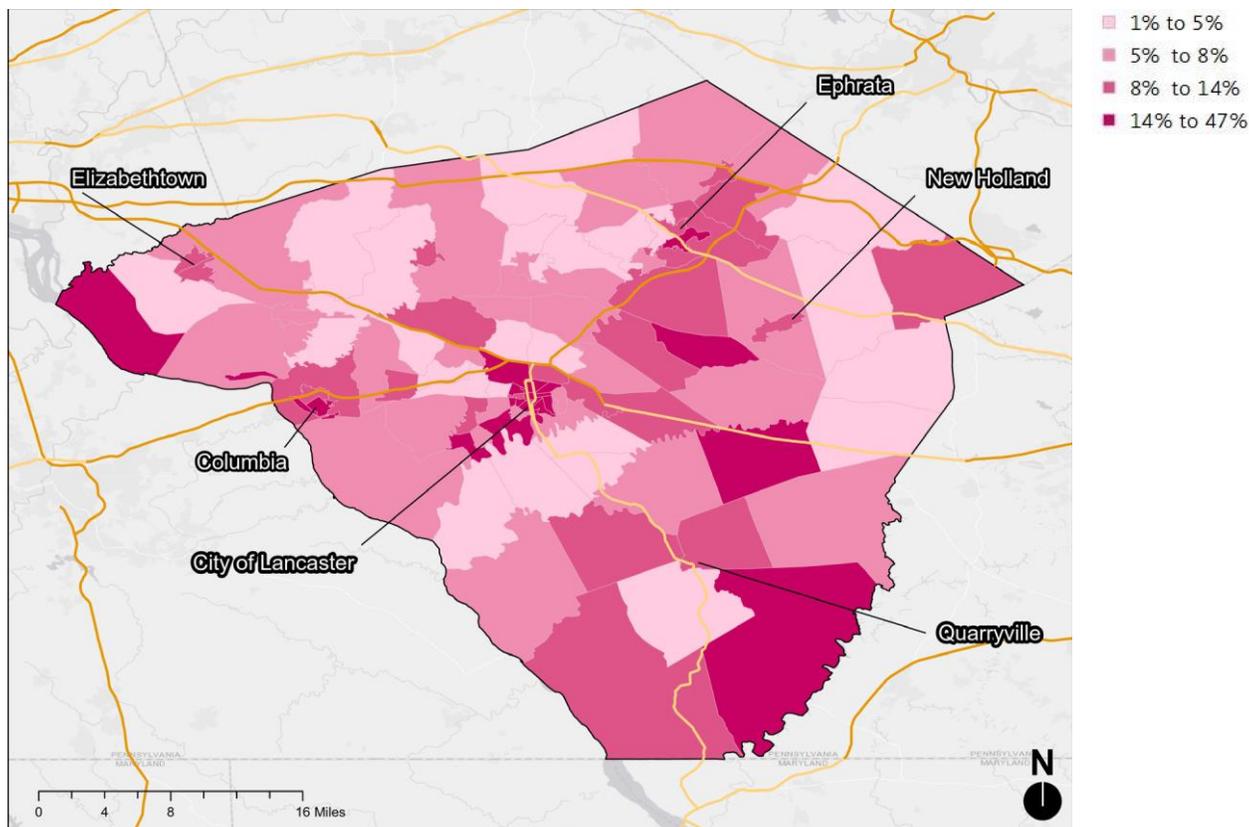
Todos ganan con la equidad

La equidad es una cuestión que afecta al bienestar y el éxito de todos los residentes del condado. *El Perfil de Equidad del Condado de Lancaster* revela disparidades raciales en una amplia gama de cuestiones e indicadores, como la pobreza, el desempleo y los salarios.

Los resultados desiguales en el empleo y los ingresos están arraigados e impulsados por el racismo estructural en múltiples sistemas más allá del mercado laboral, como la vivienda, la educación, la atención sanitaria, el transporte y el sistema jurídico-penal.

Las personas de color se enfrentan a barreras adicionales para alcanzar su pleno potencial, y esta exclusión conlleva costos crecientes para toda la comunidad.

Porcentaje de población por debajo del nivel de pobreza por sección censal, 2019

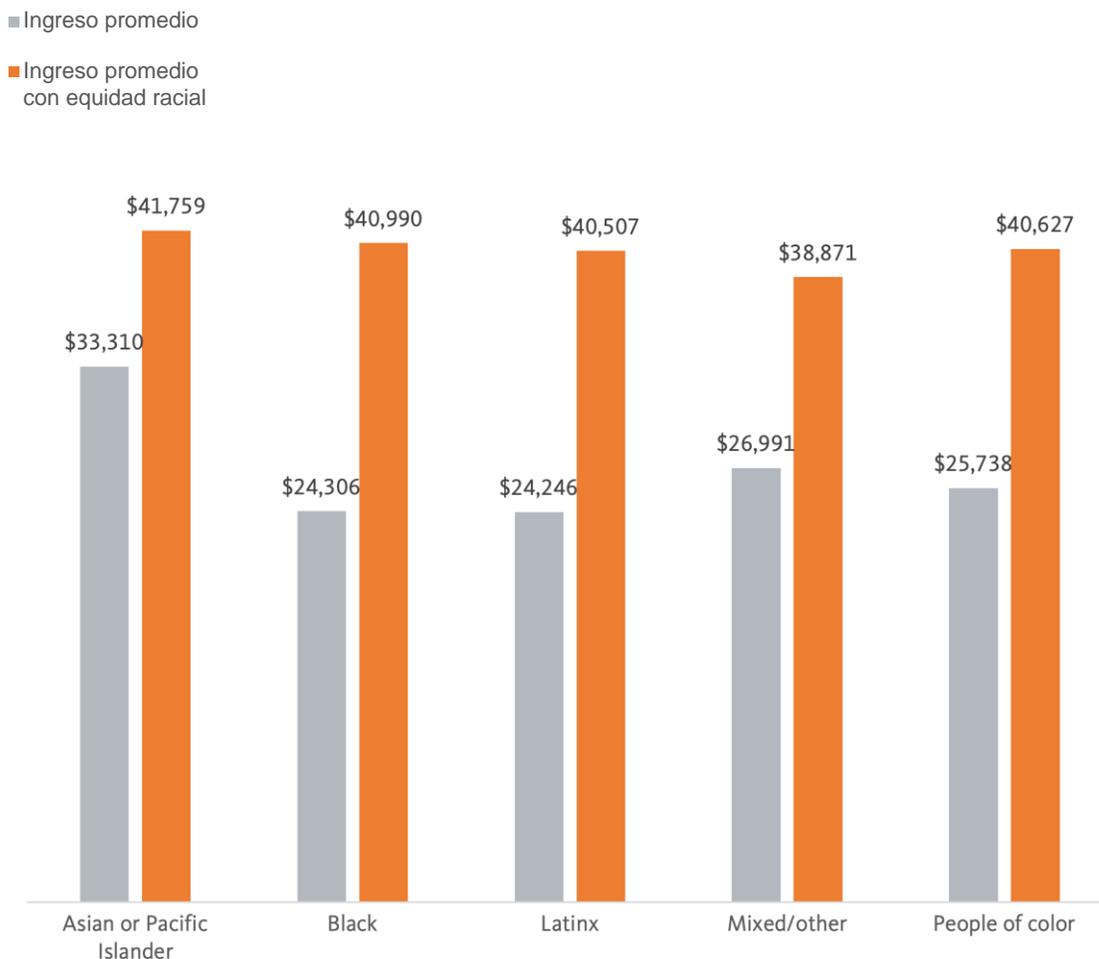


Fuente: 2019 5 Year ACS Summary File; US Census Bureau; TomTom, ESRI, HERE, DeLorme, MapmyIndia, © colaboradores de OpenStreetMap; y la comunidad de usuarios de SIG. La muestra incluye a todas las personas que no viven en alojamientos colectivos. Nota: Los datos representan una media de 2015 a 2019.

La equidad y la prosperidad compartida son los cimientos de una economía sostenible y próspera, y esto es cada vez más cierto a medida que aumenta la diversidad de la fuerza laboral. **Solo en 2019, el producto interno bruto (PIB) del condado de Lancaster podría haber sido alrededor de \$ 1,9 mil millones mayor, un aumento de alrededor del 6 por ciento, si no hubiera habido brechas raciales en el empleo y los salarios** (es decir, si los trabajadores de todos los grupos raciales/étnicos estuvieran empleados al menos a la misma tasa y ganaran al menos los mismos salarios promedio que sus pares blancos, ajustados por edad).

Los residentes negros y latinos -los más propensos a la pobreza laboral y a la inseguridad económica- serían los más beneficiados de la eliminación de estas brechas raciales. Por ejemplo, con la equidad en el empleo y los salarios en 2019, los ingresos anuales medios de los residentes negros habrían aumentado un 69%, pasando de unos 24.300 dólares a unos 41.000 dólares.

Ganancias de ingresos estimadas con equidad racial por raza/etnia, 2019



Fuente: 2019 5-year ACS Microdata from IPUMS USA; Bureau of Economic Analysis.

Nota: Los datos representan una media de 2015 a 2019. Valores en dólares de 2019.

Lancaster es cada vez más diversa

Con más personas de color trasladándose al condado para estudiar y trabajar, Lancaster es cada vez más diversa. El crecimiento de los residentes latinos (tanto inmigrantes como nacidos en EE.UU.), así como de los inmigrantes negros, está impulsando el crecimiento global de la población del condado.

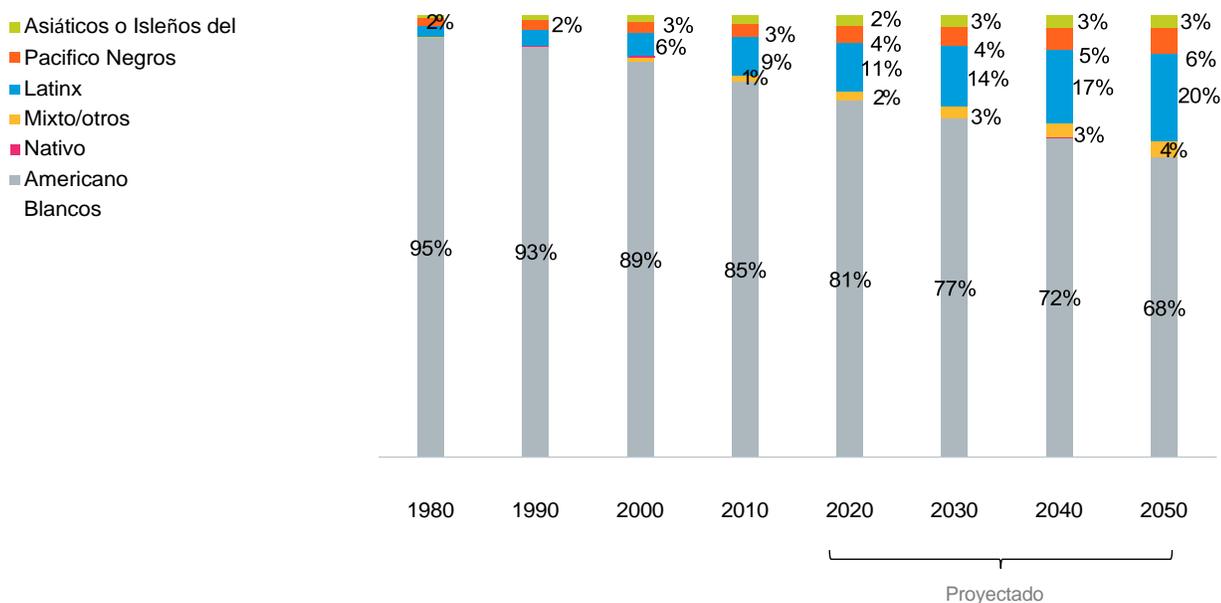
Entre 2010 y 2019, las personas de color representaron el 88% del crecimiento neto de la población en Lancaster. Entre el crecimiento neto de unas 22.000 personas durante ese periodo, la población latina representó casi 12.000 nuevos residentes.

Conocida como la capital estadounidense de los refugiados, Lancaster es desde hace tiempo el nuevo hogar de familias reasentadas procedentes de todo el mundo. Entre 1990 y 2019, el condado sumó casi 2.700 residentes negros nacidos en el extranjero. Apoyar a la integración de los refugiados

y los inmigrantes que llaman a Lancaster su hogar es importante para la cohesión de la comunidad y ofrece una oportunidad inmejorable para diseñar estrategias equitativas que hagan que la economía y las instituciones cívicas de Lancaster sean más fuertes y resistentes. Una investigación reciente de la New American Economy informó que la población inmigrante del condado ayudó a preservar o crear más de 1,200 empleos manufactureros y representó alrededor de 455 millones de dólares en poder adquisitivo solo en 2019.¹

Debido a este rápido cambio demográfico, **Los jóvenes de Lancaster -los futuros trabajadores, líderes e innovadores del condado- son mucho más diversos que sus generaciones mayores.** En 2019, más de una cuarta parte de los jóvenes (menores de 18 años) eran personas de color, en comparación con el 7 por ciento de los mayores del condado (mayores de 65 años). Garantizar que la diversa población juvenil del condado disponga de los recursos y el apoyo necesarios para triunfar es fundamental para la prosperidad futura de todos.

Composición racial/étnica, 1980-2050



Fuente: Oficina del Censo de EE.UU. y Woods & Poole Economics, Inc.

Nota: Gran parte del aumento de la población mixta/otra entre 1990 y 2000 se debe a un cambio en la pregunta de la encuesta sobre la raza.

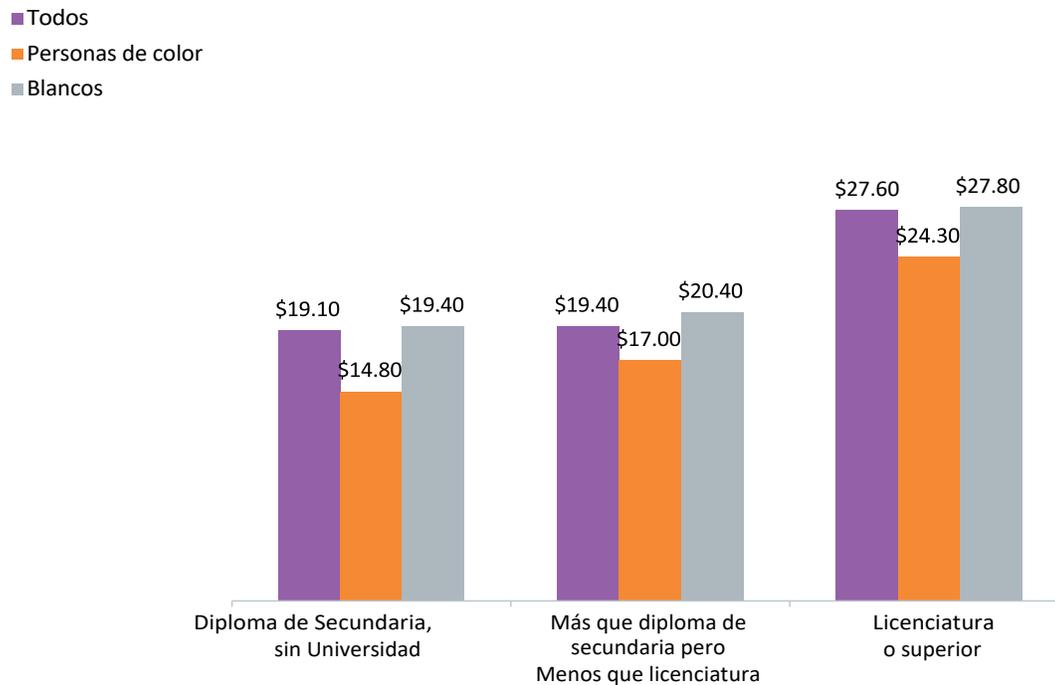
Crear buenos empleos para el futuro

Una parte considerable de los puestos de trabajo del condado de Lancaster corresponde a los sectores sanitario, manufacturero, minorista y de servicios alimentarios, ocupaciones que han experimentado un aumento de la demanda a medida que la economía empieza a recuperarse de las repercusiones de la pandemia del Covid-19. Sin embargo, las tendencias a largo plazo han visto cómo los salarios se estancaban o disminuían para los trabajadores de la mitad inferior de la distribución de ingresos. Entre los trabajadores a tiempo completo del condado, los trabajadores de color **tienen el doble de probabilidades de sufrir inseguridad económica que sus homólogos blancos**. Las estrategias de recuperación económica deben ir acompañadas de aumentos salariales y otras políticas centradas en la equidad, con el fin de aumentar la seguridad económica de todos los trabajadores y familias y abordar las exclusiones económicas raciales persistentes que dejan

a los hogares negros con tres veces y media más probabilidades de caer en la pobreza que a los blancos. La reciente atención prestada a un salario mínimo de 15 dólares por hora puede parecer un aumento significativo, pero la calculadora del salario digno del MIT para el condado de Lancaster indica que este salario sólo funciona si lo reciben dos adultos y si sólo tienen un hijo.²

Un mayor nivel educativo es asociado a un menor desempleo y a salarios más altos en todos los grupos raciales/étnicos, pero la educación por sí sola no cierra las brechas salariales raciales. Con los mismos niveles educativos, los trabajadores blancos ganan más que los trabajadores de color. El salario medio de los trabajadores blancos con un título universitario o superior es aproximadamente un 14% (3,50 dólares por hora) superior al de los trabajadores de color con un nivel educativo similar.

Media de los salarios por hora por nivel educativo y raza/etnia, 2019



Fuente: 2019 5-year ACS Microdata from IPUMS USA. La muestra incluye a los trabajadores asalariados civiles no institucionales a tiempo completo con edades comprendidas entre los 25 y los 64 años.

Nota: Los salarios de algunos grupos raciales/étnicos están excluidos debido al pequeño tamaño de la muestra. Las personas de color incluyen a todas las personas distintas de la población blanca no hispana. Los datos representan una media de 2015 a 2019. Valores en dólares de 2019.

La inseguridad en la vivienda sigue siendo una de las principales preocupaciones

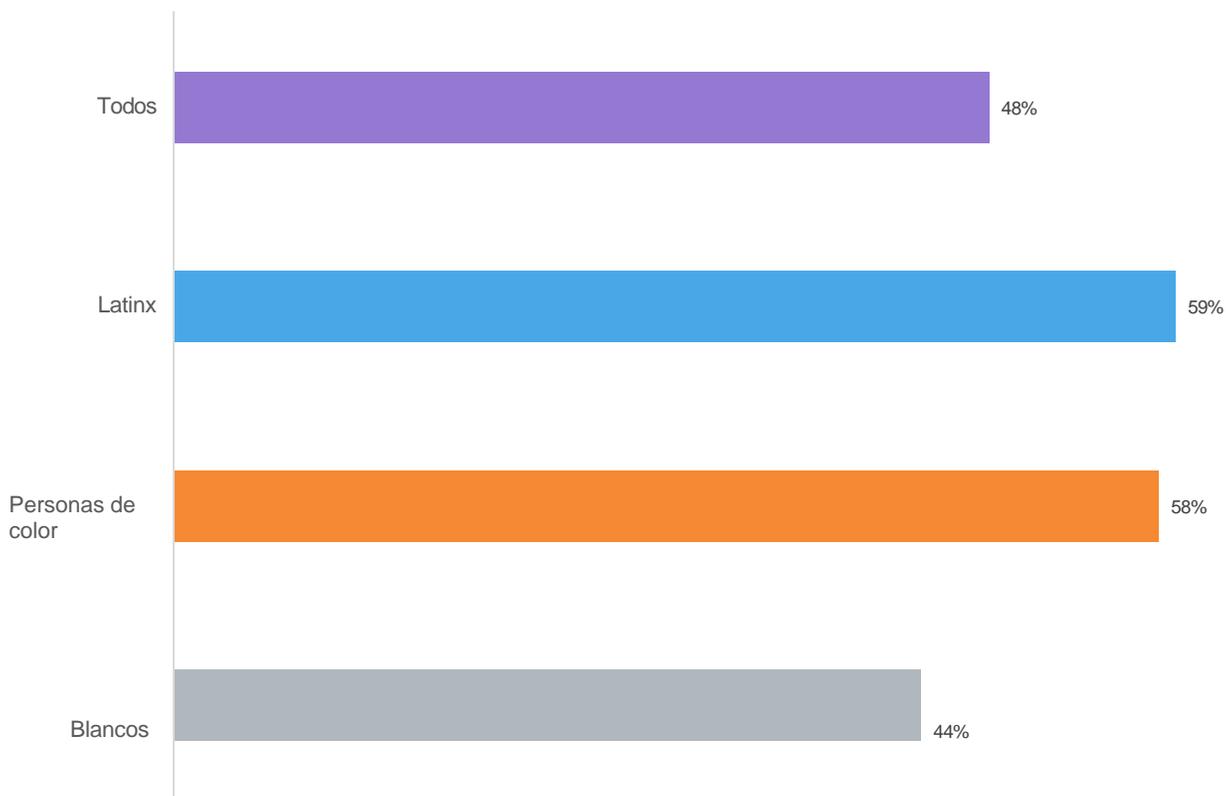
El condado de Lancaster atrae a nuevos residentes por las oportunidades de empleo, educación superior y vivienda que ofrece. Pero la construcción de nuevas viviendas está orientada en gran medida a los salarios más altos, y muchos residentes de toda la vida se enfrentan a la amenaza de perder sus viviendas o verse desplazados de sus comunidades. En 2019, los residentes de Lancaster nombraron la inseguridad de la vivienda como el principal desafío en la comunidad.³ Los efectos duraderos de las políticas discriminatorias de vivienda y préstamos, junto con el estancamiento de los salarios, han excluido a muchos hogares negros y a otras personas de color de la propiedad de vivienda accesible.

Muchas familias de color se ven obligadas a pagar alquileres elevados: **casi el 60% de los latinos y otras personas de color sienten la carga económica de la vivienda, lo que significa que pagan más del 30% de sus ingresos**

por la vivienda, lo que les deja pocos recursos para cubrir otros gastos básicos como la educación, el cuidado de los niños, la atención sanitaria y el ahorro y otras oportunidades de creación de riqueza.

Muchos de los puestos de trabajo del condado se encuentran también en zonas donde la vivienda es más cara. Los hogares sin vehículo deben ser auto suficientes dentro de su comunidad, como las comunidades amish, o, como muchas familias de refugiados recién llegados, que necesitan vivir cerca del centro de la ciudad o del transporte público para poder acceder a las oportunidades de empleo. Pero los alquileres inasequibles obligan a muchos residentes mal pagados y económicamente inseguros a vivir en zonas rurales del condado, donde la vivienda es más asequible, pero los sistemas de transporte son menos sólidos y el acceso a empleos y servicios es limitado.

Porcentaje de carga económica de la vivienda por raza/etnia, 2019



Fuente: 2019 5-year ACS Microdata from IPUMS USA. La muestra incluye a todos los hogares (excluye las viviendas colectivas).

Nota: Los datos representan una media de 2015 a 2019. "Gente de color" se utiliza para referirse a todas las personas que no se identifican como blancos no hispanos".

Perspectivas comunitarias sobre el reto y la oportunidad de la equidad

Muchas de las partes interesadas de la comunidad están conscientes de la necesidad imperiosa de actuar. Invitamos a una amplia gama de residentes de la comunidad, defensores, funcionarios electos y líderes cívicos a compartir sus puntos de vista sobre los retos y las ventajas del condado para identificar oportunidades de cambio significativo. En nuestras conversaciones, quienes participaron en el proceso de entrevistas sacaron a relucir los siguientes temas.

Unas instituciones cívicas fuertes contribuyen a una identidad comunitaria sólida, y existe el deseo de fomentar una pertenencia auténtica para todos

Como dijo un residente, "la gente de Lancaster quiere dar la cara [por los demás]". Muchos residentes salieron a expresar su solidaridad y a apoyar los llamamientos a la justicia racial en medio de las manifestaciones tras el asesinato de George Floyd y en respuesta al aumento de la violencia contra los estadounidenses de origen asiático. Como resultado, los miembros de la comunidad son cada vez más conscientes de la desigualdad racial y de la historia de opresión sistémica.

La energía de los jóvenes y la gente de color de la comunidad es palpable, ya que lideran el llamamiento al cambio y el progreso. Los jóvenes lideran las escuelas y las comunidades demostrando un gran interés por crear poder en la comunidad y avances en la equidad. Muchas instituciones religiosas y empresas locales son pilares cruciales que ofrecen espacios para el desarrollo comunitario. Estos lugares tienen el potencial de generar apoyo al movimiento por la equidad.

La incertidumbre sobre el futuro y las asimetrías de poder dificultan los esfuerzos por avanzar hacia la equidad

Algunos miembros de la comunidad entrevistados para esta investigación expresaron que algunos funcionarios electos y otros residentes pueden resistirse a centrarse en la equidad racial. Otros señalaron su preocupación por el hecho de que grupos nacionalistas blancos organizados estén dando a conocer cada vez más su presencia en el condado.

A algunos residentes les preocupa el impacto negativo que puedan tener en ellos los esfuerzos por lograr la equidad racial, mientras que otros se preguntan si sus hijos de color tienen un futuro real aquí. La comunidad se enfrenta tanto a actos manifiestos de racismo -como la violencia por motivos raciales contra personas, empresas y organizaciones- como a otros obstáculos emergentes al cambio de los sistemas, como la resistencia a enseñar la historia de la opresión en las escuelas y la oposición a leyes que apoyen a las personas de color y a otros grupos estructuralmente marginados.

Los líderes entre los funcionarios electos locales, la filantropía, las organizaciones comunitarias y otras instituciones son mayoritariamente blancos, hombres y ricos. Los jóvenes, las personas de color, los inmigrantes, los homosexuales y otros colectivos tienen menos éxito a la hora de acceder a los puestos de poder, y el apoyo necesario para crear una cantera sólida de líderes diversos es inadecuado. Cuando la representación no refleja la diversidad del condado, muchos residentes se ven silenciados y sus necesidades quedan insatisfechas.

Una geografía desigual de las oportunidades agrava las desigualdades raciales

Las oportunidades y los recursos no se distribuyen equitativamente en el condado y la ciudad de Lancaster. Por ejemplo, en el cuadrante sureste de la ciudad viven muchas comunidades negras, latinas e inmigrantes. En comparación con las zonas del norte de la ciudad, donde se concentran los residentes blancos, los barrios del sureste tienen escuelas con menos recursos, opciones limitadas de transporte público y menos tiendas de comestibles de calidad.

El Distrito Escolar de Lancaster (SDOL) es una de las seis entidades que han demandado al estado de Pensilvania por financiación insuficiente que depende de los impuestos locales sobre la propiedad.⁴ Hay impulso y energía para una financiación más justa de las escuelas que garantice recursos adecuados para todos los estudiantes, lo que beneficiaría a la mayoría de los distritos escolares y a los niños del condado.

La vivienda asequible es una de las principales preocupaciones de los residentes. Gran parte de las nuevas viviendas que se están construyendo en el condado son edificios de lujo destinados a inquilinos y propietarios con ingresos más altos. Sin políticas sólidas de protección de inquilinos, a algunos miembros de la comunidad les preocupa que el mercado de la vivienda del condado deje a muchos hogares con bajos ingresos agobiados por los altos costes y vulnerables al desplazamiento.

Se están llevando a cabo iniciativas comunitarias prometedoras, pero se necesitan más recursos

Las organizaciones comunitarias están haciendo un trabajo necesario sobre el terreno, pero muchos grupos de base se enfrentan a obstáculos para acceder a los fondos y otros recursos que necesitan para maximizar su impacto. Crear capacidad y dedicar ayudas a las organizaciones basadas en las comunidades es esencial para alimentar unos barrios inclusivos y sanos.

Los servicios sociales suelen dejarse en manos de organizaciones con escasa financiación, en lugar de priorizarlos y dotarlos de recursos como responsabilidad de los órganos de gobierno locales. Muchas organizaciones comunitarias dependen de la filantropía para financiar su trabajo, pero unos requisitos onerosos pueden suponer una carga adicional para las organizaciones con menos capacidad.

Enfoques para promover la igualdad racial

Los hallazgos descritos en *Perfil de equidad del condado de Lancaster* no sorprenden a muchos de los que viven, trabajan y estudian en Lancaster. El racismo estructural -en el que las políticas, las prácticas culturales e institucionales y las normas sociales perjudican sistemáticamente a las personas de color- ha creado resultados muy diferentes para las personas de color en términos de oportunidades económicas, salud, vivienda, educación, seguridad pública y poder cívico. Pero los líderes locales han expresado un compromiso renovado y compartido de emprender acciones colectivas, comprender la magnitud de las desigualdades raciales y diseñar conjuntamente estrategias para eliminarlas y construir un Lancaster más fuerte para las generaciones venideras. Como revela nuestro análisis, garantizar que todos los residentes puedan aportar todo su potencial a la comunidad es el camino hacia un futuro próspero y floreciente para el condado de Lancaster. Para ello es necesario comprender cómo se manifiesta el racismo en diversos sistemas -sanitario, de vivienda, laboral, educativo y penal- y cómo las disparidades raciales resultantes se refuerzan mutuamente. Por ejemplo, la desinversión en las comunidades de color, la discriminación y los onerosos costes de la vivienda concentran a los hogares de bajos ingresos y a las personas de color en barrios con menos oportunidades, valores inmobiliarios más bajos y escuelas con

escasos recursos; las desigualdades educativas, a su vez, contribuyen a las desigualdades raciales en la mano de obra, alimentando las diferencias de ingresos por raza, así como las desigualdades sanitarias.

Los cambios en las políticas y los sistemas son fundamentales para fomentar la equidad racial en el condado de Lancaster. Las inversiones del gobierno federal en la recuperación y la infraestructura de la pandemia ofrecen importantes oportunidades para dirigir los recursos hacia la solución de las disparidades reveladas en este informe. El condado de Lancaster y el estado de Pensilvania están recibiendo millones de la Ley del Plan de Rescate Estadounidense y recibirán millones de la Ley de Inversión en Infraestructuras y Empleo. También se están creando muchos programas de subvenciones competitivas para financiar iniciativas locales que promuevan la igualdad racial.

Las prioridades políticas que se describen a continuación pretenden acelerar los esfuerzos existentes para avanzar en la equidad racial y catalizar nuevas conversaciones sobre cómo los residentes, las organizaciones comunitarias, los grupos de base, los funcionarios electos y los líderes empresariales y cívicos pueden colaborar para lograr soluciones de equidad de alto impacto. Al mantener un profundo compromiso con la lucha contra el racismo y centrarse en las personas más cercanas a los problemas, los defensores de la equidad en Lancaster pueden diseñar e impulsar un programa audaz para una inclusión justa y equitativa en todo el condado.

Aumentar las viviendas asequibles y proteger a los inquilinos

Una vivienda de calidad, estable y asequible es fundamental para la salud y la seguridad económica. Vivir en un entorno estable genera una tranquilidad que permite a los residentes concentrar su energía en el trabajo y los estudios. Sin embargo, casi todos los miembros de la comunidad y defensores con los que hemos hablado han citado la falta de viviendas asequibles y el aumento de los alquileres como una de las principales preocupaciones de los residentes. Casi la mitad de todos los inquilinos en el condado están agobiados por la carga económica de la vivienda, lo que significa que gastan más del 30 por ciento de sus ingresos en alquiler, y los hogares de inquilinos de color son aproximadamente un 32 por ciento más propensos que sus homólogos blancos a estar por la carga económica de la vivienda. Estos resultados desiguales no se producen de forma natural, sino que son consecuencia de

décadas de políticas de vivienda discriminatorias y de desinversión, como las cláusulas abusivas y la segregación. Las políticas que aumenten el parque de viviendas asequibles y refuercen la protección de los inquilinos son fundamentales para garantizar que todos los residentes tengan acceso a una vivienda segura y de calidad.

En ciudades como [El Paso \(Texas\)](#), los **programas para compradores de vivienda por primera vez** están diseñados para reducir las barreras que impiden a los hogares con ingresos bajos acceder a la propiedad de una vivienda a través de la educación y préstamos de bajo costo. En [Dayton, Ohio](#), el programa **Housing Voucher Choice** ayuda a los participantes que reúnan los requisitos necesarios (incluidas personas mayores, hogares con bajos ingresos y personas con discapacidad) accedan a una vivienda segura y saludable en el mercado privado. **Las ordenanzas de causa justa**, como el proyecto de ley de "Buena Causa" promulgado en [Filadelfia](#) en 2019, pueden proteger a los inquilinos de los desalojos arbitrarios al prohibir a los propietarios desalojar a los inquilinos sin una razón específica y válida. Las leyes de **estabilización de alquileres**, como la aprobada recientemente en [Hayward \(California\)](#), limitan la frecuencia y la cuantía con la que un propietario puede aumentar el alquiler, lo que proporciona a los residentes cierto aislamiento frente al desplazamiento provocado por los costos. Y los **programas municipales de vivienda justa**, como el de [Knoxville \(Tennessee\)](#), pueden fomentar la equidad protegiendo de la discriminación tanto a inquilinos como a compradores de vivienda.

Garantizar buenos empleos para todos los trabajadores

Un empleo de calidad debe pagar un salario digno y proporcionar prestaciones sanitarias y de fomento de la riqueza para los trabajadores y sus familias, y debe contribuir a la seguridad económica en tiempos de incertidumbre financiera, como sintieron tantos durante la pandemia. Sin embargo, muchos trabajadores con ingresos bajos y trabajadores de color se enfrentan a barreras para acceder a buenos empleos y participar plenamente en la economía. Los gobiernos locales y las empresas tienen el poder de introducir cambios en los sistemas que reduzcan estas barreras y apoyen una economía regional próspera e integradora para todos. Las prácticas específicas que dan prioridad a los trabajadores locales y a las empresas de color pueden aumentar el empleo de calidad para los trabajadores con dificultades.

Las políticas de **contratación y adquisición equitativas** apoyan

el crecimiento económico de las comunidades locales contribuyendo a garantizar que el gasto público beneficie equitativamente a las empresas propiedad de personas de color, mujeres e inmigrantes. En 2009, [Filadelfia](#) creó la **Oficina de Oportunidades Económicas**, que promueve el desarrollo económico de las pequeñas empresas de minorías, mujeres, discapacitados y desfavorecidos; esta oficina apoya el crecimiento de las empresas que tienen más probabilidades de emplear y crear riqueza en las comunidades de color. Una ordenanza local que apoye la calidad del empleo para todos los trabajadores, como la política de baja por enfermedad remunerada de [Duluth \(Minnesota\)](#), obliga a ofrecer un número mínimo de horas de baja por enfermedad remuneradas a los empleados que reúnan los requisitos necesarios y protege a esos trabajadores de represalias por hacer uso de esos beneficios.

Invertir en educación y carreras laborales

Los jóvenes son la generación más diversa de Lancaster y garantizar que tengan la oportunidad y los recursos necesarios para triunfar es vital para la prosperidad del condado. Pero décadas de segregación han dado lugar a escuelas con escasos recursos en zonas de Lancaster que tienen altas concentraciones de residentes con bajos ingresos y hogares de color. En la actualidad, el estado aboga por una financiación más justa de las escuelas públicas, que distribuya más recursos a las escuelas más necesitadas. Iniciativas como el [Consortio para la Diversidad de los Educadores de Pensilvania](#), que refuerzan la cantera de profesores de color y asignan más recursos a las escuelas, tienen el potencial de preparar a la próxima generación, y al condado, para el éxito.

Los gobiernos municipales y del condado y los miembros de la comunidad pueden desempeñar un papel vital en la defensa de **una financiación escolar justa** a nivel estatal, para garantizar una financiación equitativa que se ajuste a las necesidades de los estudiantes y las escuelas, para cerrar las brechas de oportunidades y para promover la equidad racial. A nivel local, pueden diseñarse **programas de "cuna a carrera"** para proporcionar a los niños apoyo sanitario, social y del sistema educativo desde el nacimiento hasta la universidad y la carrera profesional. Ejemplos como [Promise Neighborhoods](#) y la pionera [Harlem Children's Zone](#) utilizan apoyos envolventes para ayudar a interrumpir los ciclos de pobreza generacional promoviendo el aprendizaje, el crecimiento y el éxito de todos los niños.

Fomentar comunidades sanas

Las disparidades raciales en los resultados sanitarios no son naturales ni inevitables, sino que se derivan de un acceso desigual a oportunidades y recursos que se ha demostrado que fomentan la salud, como viviendas seguras y asequibles, buenos empleos, educación de calidad y barrios integradores. La pandemia de Covid-19 ha puesto de relieve las formas en que las desigualdades económicas, educativas y sociales agravan los malos resultados sanitarios. Los trabajadores de primera línea de las industrias de atención sanitaria y servicios alimentarios fueron esenciales para combatir la pandemia, pero estos trabajadores también fueron los más expuestos a contraer el virus. Las familias con hijos en edad escolar tuvieron dificultades para adaptarse a la enseñanza a distancia cuando no disponían de un acceso adecuado a Internet y a computadoras.

A medida que el condado se recupera lentamente de las secuelas de la pandemia, los gobiernos municipales y del condado deberían aprovechar la oportunidad para crear un **marco de salud en todas las políticas** que incorpore la salud pública en todos los niveles de la toma de decisiones. Este marco debe centrar los determinantes sociales de la salud en todos los niveles de la formulación de políticas y responsabilizar a los oficiales electos de las repercusiones de sus decisiones en la salud. En [Nashville, Tennessee](#), la Organización Metropolitana de Planificación **utiliza criterios de resultados en materia de salud** para determinar la financiación de proyectos de transporte, impulsando los que contienen elementos para peatones y ciclistas. Y los programas locales, como la Iniciativa de Minoristas de Alimentos Frescos de [Nueva Orleans, Louisiana](#), pueden ayudar a garantizar **un acceso asequible a alimentos sanos** y, al mismo tiempo, crear puestos de trabajo locales en comunidades desinvertidas.

Aumentar la seguridad pública al tiempo que se restablecen las comunidades

Las revueltas civiles de 2020 han aprovechado el profundo dolor que sufren las personas de color, causado por el exceso de vigilancia policial y los sistemas de justicia penal discriminatorios en sus comunidades. Las prácticas disciplinarias escolares que castigan desproporcionadamente a los estudiantes de color obligan a los jóvenes de color, especialmente a los varones, a entrar en la vía de la escuela a la cárcel y desestabilizan aún más a las comunidades. El primer

paso para restablecer la confianza es reformar la seguridad pública en todo el condado para que sea más justa y transparente. Por ejemplo, la aplicación de un enfoque de justicia reparadora en los sistemas judicial y penitenciario puede centrarse en la curación y la rehabilitación más que en el castigo estricto, y las políticas para garantizar el acceso público a datos precisos, transparentes y desglosados de los tribunales y los organismos encargados de hacer cumplir la ley pueden sentar las bases para una participación pública significativa y la rendición de cuentas.

Eliminar o restringir las multas y tasas **judiciales** puede evitar que miembros de la comunidad sean encarcelados simplemente por no poder pagarlas, lo que supone una carga desproporcionada para las personas de color y con bajos ingresos. En [el condado de Leon, Florida](#), un informe de investigación reveló que los esfuerzos por detener y encarcelar a los deudores judiciales suponían una importante sangría para los fondos y los recursos de personal del condado. El condado cerró su tribunal de cobros y puso fin a unas 8.000 órdenes de detención pendientes emitidas por impago. Del mismo modo, **la abolición o limitación de la fianza en efectivo**, como en el [condado de Cook, Illinois](#), puede mejorar significativamente las desigualdades raciales y económicas en el sistema jurídico-penal.

Promover una democracia más abierta

La gobernanza equitativa está basada en el ideal democrático de la participación ciudadana. Cuando los residentes no están representados en los salones del poder, se quedan sin voz a la hora de determinar cómo son configuradas sus comunidades. Los funcionarios electos, los líderes empresariales y los miembros de los consejos de administración de las instituciones locales tienden a ser hombres y blancos. Esto dificulta que las personas de color, los inmigrantes y quienes no están conectados a los sistemas de poder puedan irrumpir en estos espacios de toma de decisiones y garantizar que sus voces sean escuchadas y valoradas. Las políticas y programas que reducen la barrera de acceso de las personas de color y otras personas históricamente marginadas del poder reforzarían la participación en el proceso democrático.

La **financiación pública de las campañas** puede reducir las barreras financieras que impiden a las personas de color presentarse a las elecciones. En 2015, Seattle creó un [Programa de Vales para la Democracia](#) que distribuye vales a los residentes que, a su vez, pueden utilizarlos para apoyar a los candidatos que se presentan a las elecciones locales. **Programas de desarrollo del liderazgo como el [Instituto de](#)**

Liderazgo de Juntas y Comisiones de la Bahía de San Francisco preparan a los miembros de comunidades de bajos ingresos y comunidades de color históricamente excluidos del poder político para presentarse a optar por cargos públicos y ganarlos.

Conclusión

Muchas organizaciones locales y coaliciones comunitarias se esfuerzan por garantizar que las personas de color y los residentes con bajos ingresos contribuyan a la vitalidad económica y cívica de Lancaster y se beneficien de ella. Ahora es el momento de que todos los residentes y dirigentes de todos los sectores se unan en este objetivo común. Al igual que otras comunidades del país, Lancaster se enfrenta al legado de políticas y prácticas racistas que durante mucho tiempo han excluido a las personas de las oportunidades económicas, el poder político y los recursos necesarios para el bienestar familiar y comunitario debido al color de su piel. Reconocer abiertamente las formas en que los distintos sistemas e instituciones han perpetuado el daño es el primer paso para tender puentes y generar confianza entre las comunidades, como piedra angular de una agenda compartida para el cambio de los sistemas.

La equidad -la inclusión justa y equitativa en una sociedad en la que todos puedan participar, prosperar y alcanzar su pleno potencial- es la clave para un futuro resistente y próspero para el condado de Lancaster.

Los defensores de la comunidad, los grupos de base, los líderes empresariales, los funcionarios electos, las instituciones de referencia y la filantropía tienen un importante papel que desempeñar a la hora de imaginar ese futuro y hacerlo realidad.

Notas

1. New American Economy Research Fund, New Americans in Lancaster County (Gateways for Growth, American Immigration Council, New American Economy, Lancaster County y City of Lincoln, Nebraska, marzo de 2022), https://research.newamericaneconomy.org/wp-content/uploads/sites/2/2022/03/12.21-G4G_Lancaster-County_v4.pdf.
2. Amy K. Glasmeier y el Instituto Tecnológico de Massachusetts, "Living Wage Calculation for Lancaster County, Pennsylvania", Living Wage Calculator, consultado el 31 de agosto de 2022, <https://livingwage.mit.edu/counties/42071>.
3. Center for Opinion Research, 2019 Lancaster County Community Health Needs Assessment (Lancaster Behavioral Health Hospital, Lancaster General Hospital, Lancaster Rehabilitation Hospital, UPMC Lititz, and WellSpan Ephrata Community Hospital, 2019), <https://www.lancastergeneralhealth.org/about-lancaster-general-health/caring-for-our-community/needs-assessment-and-improvement-plan>.
4. Maddie Hanna, "Las escuelas de Lancaster gastan por encima de la media estatal. Pero los estudiantes pobres necesitan mucho más, testificó el superintendente en un histórico juicio por financiación", The Philadelphia Inquirer, 26 de diciembre de 2021, <https://www.inquirer.com/news/pa-school-funding-trial-lancaster-20211218.html>.

Agradecimientos

PolicyLink y el Dornsife Equity Research Institute (ERI) de la Universidad del Sur de California (USC) agradecen a la YWCA Lancaster su colaboración y apoyo en esta iniciativa.

Agradecemos a los miembros del comité directivo su perspicaz orientación y sus comentarios: Aiza Ashraf, United Way del Condado de Lancaster; Tom Baldrige; Dan Betancourt, Community First Fund; Stacie Blake, YWCA Lancaster; Sam Bressi, Lancaster County Community Foundation; Adam Hosey; Alisa Jones, Union Community Care; Vanessa Philbert, Community Action Partnership del Condado de Lancaster; Kevin Ressler, United Way del Condado de Lancaster; Marshall Snively, Lancaster City Alliance; Robin Stauffer, High Foundation; Heather Valudes, Lancaster Chamber; y Colleen Wagner, Lancaster City Alliance. Las organizaciones aquí enumeradas, junto a 7 Foundation Fund, CHI St. Joseph Children's Health y Erie Insurance, han financiado este informe.

El perfil ha sido redactado por Michelle Huang de PolicyLink; los datos, gráficos y mapas han sido elaborados por Rebecca Smith de ERI, Justin Scoggins de ERI, Michelle Huang de PolicyLink, Edward Muña de ERI y Sabrina Kim de ERI; y Abbie Langston y Jennifer Tran de PolicyLink han colaborado en la edición. El resumen ha sido redactado por Michelle Huang y Abbie Langston, de PolicyLink, y diseñado por Jacob Goolkasian, de PolicyLink.

Además del análisis de datos contenido en el perfil, el informe resumido se basa en las ideas compartidas durante 13 entrevistas realizadas a líderes y residentes de la comunidad local. Sus comentarios contribuyeron a dar forma a las recomendaciones políticas incluidas en el resumen. Se invitó a entrevistar a más personas, pero no todas pudieron participar. Queremos dar las gracias especialmente a todas las personas y organizaciones que participaron en las entrevistas.

Foto de portada: Ole Hongvanthong, PhotOle Photography
(Todos los derechos reservados)

©2023 PolicyLink y ERI. Todos los derechos reservados.

PolicyLink es un instituto nacional de investigación y acción que promueve la igualdad racial y económica mediante el **programa Lifting Up What Works**. www.policylink.org



Lifting Up What Works[®]

Oakland

1438 Webster Street
Suite 303
Oakland, CA 94612
t 510 663-2333
f 510 663-9684

New York

75 Broad Street
Suite 701
New York, NY
10004 T 212 629-
9570

policylink.org

Facebook: /PolicyLink

Twitter: @policylink

USC
Dornsife

Dana and David Dornsife
College of Letters, Arts
and Sciences
Equity Research Institute

University of Southern California
1149 South Hill Street Suite H340
Los Angeles, CA 90015
T 213 821-1325
T 213 740-5680

<http://dornsife.usc.edu/eri>